

La santé mentale un secteur fondamental qui doit être reconnu

Colloque organisé par le ministre de la santé publique, Bruxelles, 26 avril 2006

Présentation de l'avant-projet de loi par Rudy Demotte*

Eerst en vooral zou ik u willen bedanken omdat u hier zo talrijk aanwezig bent. Uw aanwezigheid ondersteunt mijn visie dat de erkenning van de geestelijke gezondheid een kwestie van grote maatschappelijke waarde is.

Ik dank in het bijzonder de mensen die ermee ingestemd hebben hier vandaag te komen spreken en wiens ongetwijfeld gevarieerde standpunten zullen bijdragen tot een rijk en constructief debat.

Waarom deze dag?

Sinds enkele jaren weet men in de hedendaagse geneeskunde dat het mogelijk is ziek te zijn zonder te lijden.

Daar staat tegenover dat het evenzeer mogelijk is te lijden zonder ziek te zijn of, meer specifiek, aan iets anders te lijden dan aan een ziekte.

La solitude, les échecs répétés, la culpabilité, l'angoisse...entraîneront souvent une souffrance psychique plus ou moins aiguë, envahissante, socialement invalidante.

On observe ainsi, depuis plusieurs années, un accroissement de la demande faite aux acteurs de la santé mentale.

Celui-ci s'explique à la fois par une prévalence élevée des troubles, par l'impact des conditions socioéconomiques et par un changement global de la représentation de la santé mentale par l'ensemble du corps social.

Plus que tout autre domaine de la santé, ce domaine recouvre à la fois une dimension individuelle et une dimension sociétale majeures.

Il convient encore d'être attentif à l'aspect « éthiquement sensible » de la matière.

On ne prescrit pas – sauf dans situations extrêmes – un traitement psychique comme cela s'est cependant vu dans des régimes totalitaires visant au conditionnement de l'individu.

La maladie mentale a ceci de particulier qu'une réponse uniquement sanitaire ne suffit pas.

Il est donc indispensable de respecter certains principes fondamentaux.

Ainsi, les pratiques relatives au psychisme ne prennent leur point de départ que dans la demande du patient et il est essentiel que celui-ci puisse choisir lui-même son thérapeute et son orientation.

Ce choix est fait actuellement par des personnes de plus en plus nombreuses et cette tendance ne fait que s'accroître.

Or, aucun cadre n'existe à ce jour, particulièrement en matière de psychothérapies : les diplômes ne sont pas reconnus, le titre n'est pas protégé, les écoles sont multiples et diverses...

Il en résulte que la qualité des soins fournis n'est pas toujours garantie.

We staan voor een moeilijke taak, daar het domein van de geestelijke gezondheid bijzonder uitgestrekt is: de wetgever moet een kader opstellen voor een complex, want erg divers domein: beroepsmensen uit de geestelijke gezondheid kunnen zowel psychiaters als psychologen zijn (waarvan de diploma's reeds erkend worden) maar ook psychotherapeuten – daarbij is elk van hen verantwoordelijk in zijn eigen domein en moet hij de domeinen van de andere disciplines respecteren.

* Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique.

Het is dus belangrijk en dringend dat deze beroepsmensen die een belangrijke rol vervullen in het domein van de geestelijke gezondheid, erkend worden en de burgers zeker kunnen zijn van de kwaliteit van de zorgen.

Daarom heb ik samen met Mevrouw Van de Casteele, Voorzitster van de Commissie Sociale Zaken in de Senaat en met de heer Mayeur, Voorzitter van de Commissie Volksgezondheid in de Kamer van Volksvertegenwoordigers, een voorontwerp van wet opgesteld waarmee we aan deze doelstellingen trachten te beantwoorden.

Deze tekst werd reeds verschillende maanden geleden in officieus overleg voorgelegd aan beroepsmensen uit de verschillende disciplines die de tekst beoogt.

Gezien het enorme maatschappelijke belang van het onderwerp vond ik het niettemin belangrijk deze dag te organiseren, zodat elkeen uitdrukking kan geven aan zijn standpunt en dit uitgebreid besproken kan worden.

Dat is het doel van deze samenkomst.

Deze voormiddag zullen de sprekers verschillende aspecten van de geestelijke gezondheid aankaarten alsook de wijze waarop deze in regels gevat kunnen worden.

In de namiddag zal u tot ongeveer 4u kunnen luisteren naar het standpunt dat de verschillende beroepsmensen van het terrein innemen ten opzichte van het voorontwerp van wet dat ik zonet vermeld heb.

Tot slot zal er een Ronde Tafel georganiseerd worden waarbij iedereen de kans krijgt uitdrukking te geven aan zijn standpunt en vragen te stellen aan de mensen die vandaag zullen spreken.

J'espère que la journée d'aujourd'hui nous permettra de l'améliorer de façon constructive, afin que, enfin, la santé mentale se voie reconnue dans le champ de la santé.

Je souhaite donc, brièvement, et afin que tous puissent connaître le contenu du texte à propos duquel les interventions de cet après-midi porteront, vous en présenter les grandes lignes.

Tout d'abord, le projet vise à ajouter un chapitre à « l'arrêté royal n°78 », un texte de loi qui reprend les différentes professions liées à l'art de guérir, de façon à ce que les professionnels de la santé mentale soient clairement reconnus comme des praticiens de l'art de guérir.

La santé mentale est donc, par cette démarche, identifiée comme un champ, à part entière, de la Santé.

Het voorontwerp van wet beschrijft na de definities ook volgende verschillende basisprincipes:

1. « Iedereen kan vrij zijn beoefenaar kiezen tussen de beroepsbeoefenaars van de geestelijke gezondheidszorg. »
2. « De geraadpleegde beoefenaar in het gebied van geestelijke gezondheidszorg draagt de verantwoordelijkheid om zijn patiënt, indien nodig, door te verwijzen naar een andere beoefenaar bedoeld in huidig besluit. »

Het voorontwerp verbiedt eveneens dat personen die niet voldoen aan de opgelegde voorwaarden, een beroep van geestelijke gezondheid uitoefenen.

Een essentiële doelstelling van deze tekst is de kwaliteit van de zorg die wordt verschaft door beoefenaars die hiervoor zijn opgeleid, te waarborgen.

Binnen dezelfde doelstelling, verbiedt de tekst personen die niet voldoen aan de vooropgestelde voorwaarden, om gebruik te maken van de beroepstitels van de geestelijke gezondheid. Dit verbod geldt eveneens voor de titels die tot verwarring kunnen leiden betreffende de bekwaamheid van de beroepsmensen van de geestelijke gezondheid. Deze laatste zijn erkend door de Koning.

Het ontwerp herinnert tenslotte aan een derde basisprincipe, dat van de deskundigheid van de beoefenaars van de geneeskunde, onder andere de huisartsen.

De specificiteit en complementariteit van de deskundigheid van elkeen wordt erkend.

De tekst heeft dus niet tot doel de artsen uit te sluiten uit het veld van de geestelijke gezondheid, in de normale uitoefening van hun praktijk.

Le projet établit ensuite la liste des trois catégories de professions de la santé mentale qui sont reconnues comme telles et dont les praticiens sont habilités à exercer de façon autonome :

1. les professions médicales ; il s'agit ici de reconnaître les médecins spécialistes en santé mentale que sont les psychiatres, neuropsychiatres ou pédopsychiatres ;
2. les professions de psychologie clinique, de sexologie clinique et d'orthopédagogie, dont les praticiens doivent être porteurs des diplômes universitaires reconnus en la matière, ceci incluant un stage ;
3. les professions de psychothérapies, dont les praticiens doivent répondre aux conditions suivantes :

1° tout d'abord, être titulaire :

- soit d'un des diplômes visés aux deux catégories précédentes ;
- soit d'un diplôme de médecine ;
- soit d'un diplôme donnant lieu à une reconnaissance comme assistant en santé mentale – je vous parlerai plus loin de ce point ;
- soit d'un diplôme figurant sur une liste à établir par le Roi, à condition que ces personnes aient suivi une formation théorique complémentaire dont le contenu est fixé par le Roi et organisée par une université ou une Haute école.

2° ensuite, avoir suivi une formation conforme au programme d'une association agréée par le Roi ou d'un troisième cycle universitaire reconnu dans le domaine de la santé mentale. Des conditions sont imposées quant à la durée et l'intensité de cette formation.

3° enfin, avoir été reconnu par une association professionnelle agréée comme apte à l'exercice autonome de la profession de psychothérapeute, laquelle s'assure de l'accomplissement d'une psychothérapie personnelle à visée didactique ou de l'expérience approfondie à titre personnel de la méthodologie mise en jeu.

Het ontwerp erkent vervolgens, als assistenten in de geestelijke gezondheid verschillende beroepen.

De personen die binnen deze laatste categorie vallen zijn dus niet door de tekst beoogd voor wat de uitoefening van hun basisberoep betreft.

Daar hun beroepsactiviteiten nauw aansluiten bij het veld van de geestelijke gezondheid, was het echter belangrijk deze personen in de tekst te vermelden en hen de toegang tot de opleiding van psychotherapeut mogelijk te maken zonder een aanvullende theoretische opleiding te eisen.

Het ontwerp voorziet de oprichting van een "Hoge Raad voor de geestelijke gezondheidszorg" (hierna "hoge raad").

Deze heeft als opdracht:

- 1° aan de Minister adviezen te verstekken over al de materies inzake de geestelijke gezondheidszorg;
- 2° een doeltreffende samenwerking te waarborgen tussen de beroepsbeoefenaars in de geestelijke gezondheid onderling, alsook tussen dezen en de beroepsbeoefenaars van de geneeskunde;
- 3° aan de Koning algemene ethische principes voor alle beroepen van de geestelijke gezondheid voor te stellen.

De Raad is samengesteld uit vier colleges waarvan het ledenaantal door de Koning wordt vastgesteld. Elk van deze colleges vertegenwoordigt één van de categorieën van beoefenaars van de geestelijke gezondheid.

De verschillende disciplines en stromingen zullen binnen elk college vertegenwoordigd zijn.

Om deze representativiteit te garanderen binnen het college van psychotherapeuten, waarvan de samenstelling van nature meer gevarieerd zal zijn dan deze van andere colleges, is er voorzien binnen dit college cellen op te richten in functie van de disciplines.

De beroepsverenigingen van psychotherapeuten spelen een belangrijke rol spelen in het kader van het ontwerp.

De Koning kan, na advies van de Hoge Raad, de beroepsverenigingen erkennen die minsten voldoen aan de volgende criteria:

1. opgericht zijn onder de vorm van een rechtspersoon zonder winstoogmerk;
2. een nauwe samenwerking onderhouden met minimaal één universitaire faculteit, met name in het domein van de opleiding in psychotherapie, georganiseerd door de vereniging;
3. meewerken aan een internationaal netwerk van verenigingen met een gelijksoortig maatschappelijk doel;
4. deontologische en ethische garanties bieden, zowel vanuit het oogpunt van haar werking als van dat van haar doelstellingen en leden.

Deze criteria dienen ervoor om de ernst, kwaliteit en duurzaamheid van de erkende instanties te verzekeren.

Enfin, je n'ai, à dessein, pas rédigé de dispositions transitoires à ce stade. Ces dispositions, qui doivent donc régler la situation des personnes qui exercent aujourd'hui la profession de psychothérapeute avec succès, mais qui ne répondent pas aux conditions prévues dans le texte dont nous parlons.

C'est, en effet, un point que je souhaite aborder avec vous, afin que, là aussi, les associations reconnues jouent un rôle important.

Voilà, dans les grandes lignes, ce que contient l'avant-projet de loi dans sa version actuelle.

Avant d'entendre le point de vue des autres orateurs, je souhaite encore évoquer un point : je sais que certains pensent qu'il n'est pas nécessaire que les psychothérapeutes soient reconnus par le texte de loi.

Or, j'insiste sur l'importance, indispensable d'après moi, de les inclure dans les professions reconnues par le texte.

Certes, c'est une mission difficile.

C'est vrai que c'est une catégorie de professionnels très large et diversifiée.

C'est vrai aussi que, contrairement aux médecins, aux psychologues, aux sexologues ou aux orthopédagogues, leur formation, historiquement, n'est pas dispensée par les universités et qu'il est donc impossible de « s'accrocher » à une formation déjà reconnue officiellement.

Mais je crois que même si ce débat est difficile, il faut qu'il ait lieu : non seulement parce que c'est pour les psychothérapeutes que le véritable vide juridique existe – avec tous les risques que cela comporte pour les patients –, mais aussi, tout simplement, parce qu'on ne peut pas nier aujourd'hui qu'ils sont des acteurs fondamentaux de la santé mentale.

C'est donc un point dont on ne peut pas faire l'économie dans le débat qui nous occupe.

Une autre difficulté à laquelle je me suis heurtée lors de la rédaction de ce texte, et qui me semble importante à aborder aujourd'hui, est celle du champ d'action de chacune des professions concernées.

S'il est aisé de différencier le travail du psychiatre de celui de l'orthopédagogue, il peut être nettement plus ardu de déterminer clairement le champ de compétence du psychothérapeute de celui du psychologue, sans compter les personnes qui ont ces deux qualités.

Enfin, je souhaite vous dire à quel point j'ai parfois été étonné de certaines réactions pendant les consultations officieuses qui ont eu lieu dans les mois précédents, ou même, à l'annonce de l'organisation de ce colloque.

J'ai bien entendu tenté de consulter le plus de gens concernés par ce texte.

Cette journée en est d'ailleurs la preuve.

Mais vous reconnaîtrez avec moi que le monde de la santé mentale est très étendu et pas toujours organisé, par essence étant donné la variété des disciplines qui le composent.

De simples oublis, l'ignorance de l'existence de toutes les associations ou l'impossibilité pratique de

recevoir tout le monde « de visu » alors que je pense qu'une réelle confrontation des points de vue comme aujourd'hui peut apporter beaucoup plus, ont donc parfois été interprétés comme une volonté claire d'écarter certains du débat.

Je tiens donc à la fois à vous assurer du fait que je suis un homme de débat, que je suis ouvert aux réactions des praticiens quand un texte qui les concerne s'apprête à voir le jour, mais aussi que j'attends de cette journée un débat constructif, qui nous permettra d'améliorer le texte que je sous ai soumis de façon constructive.

J'espère et je crois, en effet, que nous partageons tout un objectif commun : que, enfin, la santé mentale se voie reconnue dans le champ de la santé.

Je laisse maintenant la parole à Madame Jacqueline Goffin, qui parlera au nom de Monsieur Yvan Mayeur, qui n'a pas pu se libérer ce matin mais qui animera la Table Ronde de cet après-midi.